

BP  
2012.04.27 17:18  
**UCHWAŁA Nr IV-00321-16/12**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 25.04.2012 r.**

URZĄD MIASTA KOLNO  
W PŁYŃCU  
Kancelaria Ogólna  
1798 2012 -04- 27  
P. M. Jędrzej  
ilość załączników w .....  
podpis .....

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kolno sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta za 2011 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Bogusław Dębski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

**uchwała co następuje :**

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta Kolno sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Kolno za 2011 rok, ze wskazaniem na uchybienia w zakresie formalnej poprawności tego sprawozdania.

**U Z A S A D N I E N I E**

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2011 rok :

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
  - sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
  - sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
  - sprawozdania Rb-N o stanie należności;
  - sprawozdania Rb-UN uzupełniającego o stanie należności;
  - sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
  - sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
  - sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
  - sprawozdania Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań zleconych;
  - sprawozdania Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami;
- oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości miasto Kolno zrealizowało w 2011 roku dochody w kwocie 28 114 001,47 zł (plan po zmianach 28 558 515 zł), zaś wydatki w kwocie 29 304 858,34 zł (plan po zmianach 31 691 848 zł), tym samym faktyczny deficyt budżetu



miasta wyniósł 1 190 856,87 zł i był niższy od deficytu planowanego na sumę 3 133 333 zł. Łączna kwota przychodów (z tytułu pożyczek i kredytów oraz wolnych środków; wolne środki, których nie planowano w budżecie 2011 roku, prawidłowo zostały ustalone i wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS na sumę 1 195 197,66 zł) wyniosła 5 495 197,66 zł (plan przychodów 4 800 000 zł). Rozchody tytułem spłat zobowiązań dłużnych wyniosły 1 166 666,64 zł i były zgodne z przyjętym limitem. Miasto planowało ponadto w 2011 roku rozchody tytułem udzielenia pożyczki z budżetu w kwocie 500 000 zł (i przychody z jej spłaty) – jak wynika ze sprawozdania pożyczka taka nie była udzielona. Na koniec roku wystąpiła tzw. nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 1 541 002,89 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Stan długu publicznego miasta na koniec 2011 roku wyniósł 6 633 333,36 zł, co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 23,59 %. Wskazana relacja pozostaje zatem poniżej granicznej wartości wynoszącej 60 % na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2011 roku dochodów nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15 %, określonego w obowiązujących obecnie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wynosi 4,99 %. Zobowiązania wymagalne, jak wynika ze sprawozdawczości, nie wystąpiły.

Wartość należności wymagalnych miasta na koniec 2011 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 10), zamknęła się kwotą 964 411,47 zł (w tym od dłużników alimentacyjnych 479 200,72 zł, z tytułu podatków i opłat 214 057,16 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2010 (927 531,28 zł) wzrosła o kwotę 36 880,19 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zestawienie dochodów i wydatków winno być sporządzone w szczególowości przyjętej w uchwale budżetowej. Z tego względu w § 1 zarządzenia w sprawie przyjęcia sprawozdania, określającego kwoty ogółem planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu, a także w załącznikach nr 1 i nr 2 zawierających ich szczegółowe zestawienie, należało prezentować dane z wyodrębnieniem dochodów oraz wydatków bieżących i majątkowych.

Ponadto art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wymaga, aby sprawozdanie uwzględniało zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego, a także stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu (str. 11) w zakresie zmian planu wydatków na finansowanie programów z udziałem środków pomocowych ograniczono się do wskazania ilości zmian. Z uwagi, iż wydatki budżetu planuje się w kwotach pieniężnych właściwe jest wskazanie wartości pierwotnego planu wydatków na realizację poszczególnych programów, a także kwoty jego zwiększeń i zmniejszeń oraz wartości planu po zmianach. W odniesieniu do programów wieloletnich podano jedynie, że dwa przedsięwzięcia zostaną zakończone w marcu i październiku 2012 roku, oraz że pozostałe przedsięwzięcia (bliżej nieokreślone) zostały zakończone w roku 2011. Ze sprawozdania nie wynika, jaki jest stopień zaawansowania na koniec roku sprawozdawczego programów kontynuowanych.

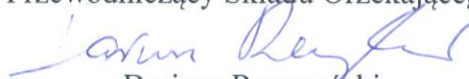
W załączniku nr 7 do zarządzenia została przedstawiona informacja o stanie mienia komunalnego, w której m.in. określono ilościowy stan gruntów oraz budynków i obiektów stanowiących własność miasta, a także wartość udziałów w spółkach prawa handlowego. W

2011 roku, jak wynika ze sprawozdania, dokonano zbycia nieruchomości na łączną kwotę 1 726 230,57 zł, jak również poniesiono wydatki majątkowe w dziale 900, rozdz. 90001, par. 6010 „Wydatki na zakup i objęcie akcji, wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego oraz na uzupełnienie funduszy statutowych banków państwowych i innych instytucji finansowych” w kwocie 500 000 zł. Stosownie do wymogu art. 267 ust. 1 pkt 3 lit. c) ustawy o finansach publicznych, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego powinna zawierać dane o zmianach w zakresie praw własności i innych praw majątkowych od dnia złożenia poprzedniej informacji. W przedłożonej przez Burmistrza Miasta informacji dane takie nie zostały zawarte.

Opinię powyższą Członkowie Składu Orzekającego wyrazili w podjętej uchwale.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński

