

Projekt

UCHWAŁA NR RADY MIASTA KOLNO

z dnia 2020 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2 i art. 6k ust. 1 pkt 1, ust.2, ust.2a, ust.3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) Rada Miasta Kolno uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na podstawie ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej w §2 ust.1.

§ 2. 1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawki określonej za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

3. Zwalnia się z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 0,30 zł/ 1 m³ zużytej wody.

§ 3. 1. Zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni, ustalone w oparciu o wodomierz główny.

2. W przypadku posiadania podlicznika ogrodowego bierze się pod uwagę ilość zużytej wody do celów bytowych z wyłączeniem wody przeznaczonej na podlewanie ogrodu.

3. W przypadku nieruchomości zamieszkałych, na których nie można ustalić ilości zużywanej wody (brak opomiarowania, brak podłączenia do sieci wodociągowej) podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest przeciętna norma zużycia wody wynosząca 3 m³ miesięcznie na osobę przebywającą na nieruchomości, określoną w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 r. w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody.

4. W przypadku nieruchomości nowo zamieszkałej ustala się następujące zasady ustalania ilości zużytej wody z danej nieruchomości:

1) w roku zamieszkania na nieruchomości, od daty powstania obowiązku ponoszenia opłaty do końca roku kalendarzowego, w którym ten obowiązek powstał, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oblicza się przyjmując średnią miesięczną normę zużycia wody na 1 mieszkańca w wysokości 3 m³ na osobę.

2) w roku następującym po roku, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średniomiesięczne zużycie wody z nieruchomości za rok poprzedni wyliczone proporcjonalnie do liczby miesięcy okresu zamieszkiwania, ustalone w oparciu o wodomierz główny.

3) od początku trzeciego roku kalendarzowego, w którym nastąpiło zamieszkanie, zużycie wody będące podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi następuje zgodnie z ogólną zasadą określoną w § 3 ust. 1 niniejszej uchwały.

§ 4. Traci moc Uchwała nr IV/39/19 Rady Miasta Kolno z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2019 r., poz. 2305).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kolno.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązująca od 1 sierpnia 2020 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Mariusz Rakowski

Uzasadnienie

Nowelą ustawy z dnia 19 lipca 2019r. (Dz.U. z 2019 r., poz. 1579) wprowadzono szereg zmian do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wymuszając tym samym zmianę uchwał stanowiących podstawę do funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 4a ust. 3 nowelizacji w/w ustawy, rada gminy jest obowiązana dostosować poprzednie uchwały do nowych przepisów w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie znowelizowanej ustawy tj. do 6 września 2020 r. Tarcza 3.0 wydłuża termin na dostosowanie przepisów lokalnych do 31 grudnia 2020 r.

1. Najważniejszą zmianą jest obowiązkowa segregacja zbierania i odbierania odpadów komunalnych przez każdego! Nie będzie już możliwości wyboru braku selektywnej zbiórki. Wszyscy mieszkańcy, którzy zadeklarowali wcześniej brak prowadzenia selektywnej zbiórki będą zobowiązani ją prowadzić. Brak segregacji ustawowo obliuguje samorządy do nałożenia nawet czterokrotnie wyższej opłaty za gospodarowanie odpadami. Rada Gminy ma obowiązek określenia stawki opłaty podwyższonej tj. 2-4 krotnie wyższej za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Stawka opłaty podwyższonej nakładana będzie na właściciela nieruchomości, który nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

2. Drugą zmianą jest wprowadzenie zwolnienia z części opłaty od właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Ustalono ulgę w wysokości 0,30 zł/1m³ zużytej wody od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny.

Obowiązek podjęcia uchwały przez radę gminy wprowadzającej powyższe zmiany ma charakter obligatoryjny.

Na komisjach stałych Rady Miasta Kolno dyskutowano nad wyborem metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty. Radnym przedstawiono możliwe metody ustalenia opłat oraz zalety i wady każdej z nich.

- a) w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość (metoda „od osoby”)
- b) w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości (metoda „od wody”)
- c) w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego
- d) stała stawka za gospodarstwo domowe

Wprowadzone zmiany zobowiązują samorządy do ponownej analizy funkcjonowania całego systemu gospodarki odpadami. Wiele samorządów decyduje się na zmianę metody naliczania stawek za śmieci. Poprzednio w mieście obowiązywała metoda „od gospodarstwa domowego”, która w ostatnim czasie jest kwestionowana przez organy nadzorcze i prokuratury w zakresie różnicowania stawek w zależności od wielkości gospodarstwa domowego. Dlatego też zdecydowano o przygotowaniu projektu uchwały z metodą „od ilości zużytej wody”.

W niniejszej uchwale przyjęto metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy „od metra sześciennego zużytej wody”.

W 2019 r. liczba mieszkańców, za których odprowadzana była opłata według złożonych deklaracji wynosiła 7215 osób, podczas gdy według ewidencji mieszkańców na koniec roku wynosiła 9948 osób (różnica 2733 osoby). Stosując metodę „od osoby” i podnosząc stawkę należy zauważyć, że zapłacą tylko te osoby, które uczciwie zgłosiły się do systemu. To na nich zostanie przerzucona opłata za niezgłoszonych. Część osób będzie zmniejszała liczbę mieszkańców w deklaracjach. Metoda ta jest najbardziej sprzyjającą unikaniu opłaty, ponieważ mieszkańcy oświadczają nieprawdę.

Weryfikując możliwe i najbardziej wymierne metody, uznaje się, że jest nią stawka opłaty w oparciu o ilość zużytej wody z nieruchomości. Coraz więcej samorządów przyjmuje w swoim systemie właśnie tę metodę. Do obliczania wysokości opłaty brane będzie zużycie wody ustalone w oparciu o wodomierz główny, z wyłączeniem podliczników. Bez względu na to czy lokal jest wynajmowany, czy mieszkaniec jest

zameldowany, jeśli używana jest woda, opłata za odbiór odpadów będzie nieuchronna. Opłata za m³ zużycia wody jest wiarygodna i skuteczna, daje się łatwo zweryfikować w oparciu o dane pochodzące z przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego. Metoda ta według wszelkich analiz gwarantuje największą szczelność systemu. Przejście na taki system naliczania obejmie osoby, za które opłaty do tej pory nie były odprowadzane, bo płacić będą wszyscy mieszkańcy. Kto mieszka, używa wodę.

Zmiana metody wyliczenia stawki będzie najwłaściwszym rozwiązaniem. Proponuje się stawkę w wysokości 9 zł od 1 m³ zużytej wody w przypadku selektywnego zbierania i odbierania odpadów. Natomiast w przypadku nie wypełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Miasta zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi odpowiednio dwukrotność stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1 niniejszej uchwały, czyli 18 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

Nowe przepisy kładą nacisk na finansową stronę systemu gospodarki odpadami - system musi być systemem bilansującym się. Kalkulując wysokość stawki opłaty wzięto pod uwagę koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwienia odpadów komunalnych;
 - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
 - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;
 - 5) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych;
 - 6) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.
- oraz ilość zużywanej wody na nieruchomościach zamieszkałych.

Stawka została obliczona w następujący sposób:

$\text{Koszty systemu} / \text{ilość zużytej wody} / 12 \text{ mcy} = \text{stawka za m}^3$.