

Gr - p. M. Juley
BP
2017.01.05
534
Kancelaria Ordona
200-02-05

UCHWAŁA Nr RIO.II.00312-67/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 1 lutego 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Miasta Kolno przewidzianego na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	– przewodnicząca
Dariusz Renczyński	– członek
Paweł Gałko	– członek

opiniuje pozytywnie

1. prawidłowość planowanej kwoty długu przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Kolno na lata 2019-2030 przyjętej Uchwałą Rady Miasta Kolno Nr II/9/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.;
2. możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w Uchwale Rady Miasta Kolno Nr II/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kolno na 2019 r.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę Skład Orzekający sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Rady Miasta Kolno Nr II/9/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Kolno na lata 2019-2030;
- Uchwałę Rady Miasta Kolno Nr II/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kolno na 2019 r.

Zgodnie z budżetem Miasta Kolno uchwalonym na 2019 rok, podstawowe wielkości budżetowe kształtują się następująco. Dochody ogółem wynoszą 47.342.730 zł, w tym dochody bieżące: 37.928.838 zł; dochody majątkowe: 9.413.892 zł, wydatki ogółem wynoszą 52.442.730 zł, w tym wydatki bieżące: 36.043.121 zł; wydatki majątkowe: 16.399.609 zł. W 2019 r. Miasto Kolno planuje deficyt budżetu w wysokości 5.100.000 zł, który w całości zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu długoterminowego. Powyższe źródło pokrycia deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2019

rok kwota przychodów wynosi 6.000.000 zł i obejmuje przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody w wysokości 900.000 zł obejmują spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów. Wynik z działalności bieżącej Miasta zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.885.717 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Analizując kształtowanie się ustawowych wskaźników zadłużenia Skład Orzekający stwierdza co następuje.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Kolno na lata 2019-2030 przyjętą Uchwałą Nr II/9/18 z dnia 28 grudnia 2018 r., na koniec 2018 roku wykazano zadłużenie Miasta w wysokości **5.980.000 zł**. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok zadłużenie Miasta Kolno na koniec 2019 roku znacząco wzrośnie i wyniesie **11.080.000 zł**, co stanowić będzie **23,4%** planowanych na ten rok dochodów ogółem oraz **29,2%** dochodów bieżących. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług ma zostać spłacony do końca 2030 roku. W kolejnych latach objętych Prognozą Miasto nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego). Według założeń WPF, Miasto ma osiągać w latach 2020-2030 dodatnie wyniki budżetów (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10-10.1 WPF). We wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są dość wysokie tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetów w okresie objętym Prognozą, celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu budżetowego Miasta.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska
Katarzyna Gawrońska