

BP
2019.05.23
URZĄD MIASTA KOLNO
Kancelaria Ogólna
2019-05-23
2359

UCHWAŁA Nr II-00313-18/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 maja 2019 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Kolno kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000 zł przeznaczonego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego Miasta oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r. poz. 561, ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Miasto Kolno planowanego do zaciągnięcia w 2019 r. kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000 zł (słownie: sześć milionów złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta Kolno pismem BP.3022.1.2019 z dnia 9 maja 2019 r. (wpłynęło do tut. RIO – Zespół w Łomży w dniu 9 maja 2019 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 6.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą do zaciągnięcia ww. kredytu jest Zarządzenie Nr 41/19 Burmistrza Miasta Kolno z dnia 9 maja 2019 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie w 2019 roku deficytu budżetu Miasta Kolno oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów.

Zgodnie z § 1 tego Zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt w wysokości 6.000.000 zł (słownie: sześć milionów złotych) z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego w 2019 roku deficytu budżetu Miasta Kolno oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. Spłata kredytu (§ 2 Zarządzenia) następować będzie w latach 2025-2030, z dochodów budżetu Miasta Kolno.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów stwierdza, co następuje.

Burmistrz Miasta Kolno dokonując powyższej czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miasta Kolno wynikającego z § 11 pkt 1 Uchwały Rady Miasta Kolno Nr II/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kolno na 2019 r., zmienionej Uchwałą Rady Miasta Kolno Nr IV/31/19 z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Kolno na 2019 r.

Zgodnie z tym przepisem, upoważnia się Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określonych w § 7 Uchwały Nr II/10/18.

Limity zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów zostały określone w § 7 Uchwały Nr II/10/18 w następującej wysokości: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu - w kwocie 5.100.000 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów - w kwocie 900.000 zł.

Burmistrz Miasta Kolno podejmując zarządzenie o zaciągnięciu kredytu działał więc w granicach limitu i upoważnienia.

Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.).

Budżet Miasta Kolno, po zmianach dokonanych do dnia wydania Zarządzenia Burmistrza Miasta Kolno Nr 41/19, przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 48.813.818,98 zł, w tym bieżące: 38.340.561,98 zł, majątkowe: 10.473.257 zł,
- wydatki ogółem: 54.807.318,98 zł, w tym bieżące: 36.522.546,91 zł, majątkowe: 18.284.772,07 zł,
- deficyt budżetowy: 5.993.500 zł.

Zgodnie z § 5 Uchwały Rady Miasta Kolno Nr II/10/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia budżetu miasta Kolno na 2019 r., zmienionej Uchwałą Rady Miasta Kolno Nr IV/31/19 z dnia 12 kwietnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Kolno na 2019 r., deficyt budżetowy ma zostać sfinansowany przychodami z tytułu kredytu w wysokości 5.100.000 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 893.500 zł, co odpowiada postanowieniom art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przychody na 2019 rok (§ 6 oraz Załącznik Nr 4 do Uchwały Nr II/10/18) zaplanowano w wysokości 6.893.500 zł i obejmują one przychody z tytułu:

- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 893.500 zł,
- zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 6.000.000 zł.

Rozchody na 2019 rok zaplanowano w wysokości 900.000 zł i obejmują one rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

W zakresie spełnienia ustawowych wskaźników dotyczących poziomu zadłużenia wskazać należy, że zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Miasta Kolno na lata 2019-2030, w brzmieniu ustalonym Uchwałą Rady Miasta Kolno Nr IV/30/19 z dnia 12 kwietnia

2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta na lata 2019-2030, na koniec 2018 roku Miasto posiadało zadłużenie w wysokości 5.980.000 zł. W związku z konstrukcją budżetu przyjętą na 2019 rok, zadłużenie Miasta na koniec 2019 roku znacząco wzrosło i wyniesie 11.080.000 zł. W kolejnych latach objętych Prognozą nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zaciągania długu publicznego).

Według założeń przedstawionych w WPF, Miasto ma osiągać począwszy od 2020 roku dodatnie wyniki budżetu (kol. 3 WPF), które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 10 – 10.1 WPF). Ponadto we wszystkich latach objętych Prognozą zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika, że w roku 2019 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500), tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Relacja ta zostanie zachowana również w kolejnych latach objętych Prognozą.

Podkreślić jednak trzeba, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. W ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, w tym w zakresie wartości istotnych dla obsługi zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że Miasto Kolno – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu – będzie miało możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 6.000.000 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

K. Gawrońska

Katarzyna Gawrońska