

**UCHWAŁA NR IV/36/19
RADY MIASTA KOLNO**

z dnia 12 kwietnia 2019 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na wezwanie do usunięcia naruszeń spowodowanych uchwałą nr XXXVIII/211/18 Rady Miasta Kolno z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Kolno

Na podstawie art. 101 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu wezwania wystosowanego przez wnioskodawców do usunięcia naruszeń prawa spowodowanych uchwałą nr XXXVIII/211/18 Rady Miasta Kolno z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Kolno (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2018 r. poz. 3064), odmawia się uchylecia uchwały.

2. Uzasadnienie powyższego stanowiska stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kolno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Mariusz Rakowski

Uzasadnienie

Radca Prawny i pełnomocnik wnioskodawców (lista osób wnioskodawców w załączeniu) pismem z dnia 13 marca 2019 r. (wpłynęło do kancelarii ogólnej Urzędu Miasta Kolno w dniu 15 marca 2019 r.) wezwała do usunięcia naruszeń spowodowanych uchwałą nr XXXVIII/211/18 Rady Miasta Kolno z dnia 29 czerwca 2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Kolno (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego z 2018 r. poz. 3064), a dotyczących nie przeprowadzenia konsultacji społecznych oraz naruszenia interesu prawnego wskazanych wyżej osób.

Odnosząc się do powyższych zarzutów Rada stwierdza, co następuje:

W ocenie Rady Miasta Kolno wezwanie do uchylecia podjętej przez Radę Miasta Kolno uchwały nr XXXVIII/211/18 z dnia 29.06.2018 r. nie jest zasadne.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został sporządzony z zachowaniem wymogów proceduralnych określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2017 roku poz. 1073 ze zm.) i posiada wszystkie niezbędne, wymagane prawem uzgodnienia formalne.

Zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu przez Radę Miasta Kolno Uchwały XXIII/136/17 z 31 marca 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Kolno, zmienioną Uchwałą Nr XXIX/175/17 Rady Miasta Kolno z dnia 24 listopada 2017 r. zmieniającą uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta Kolno, kolejno:

- ogłoszono w prasie (Gazeta Współczesna wyd. 29.05.2017 r.) oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, określając formę, miejsce i termin składania wniosków (zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kolno od dnia 26.05.2017 r. do dnia 07.07.2017 r. oraz na stronie internetowej Urzędu – zakładka BIP - Biuletyn Informacji Publicznej od dnia 26.05.2017 r.),
- zawiadomiono na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania planu,
- rozpatrzono wnioski złożone do planu,
- sporządzono plan wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, uwzględniając ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kolno,
- sporządzono prognozę skutków finansowych uchwalenia planu,
- uzyskano od gminnej komisji urbanistyczno – architektonicznej opinię o sporządzonym projekcie planu,
- wystąpiono o opinie dotyczące rozwiązań przyjętych w planie,
- dokonano uzgodnień projektu planu,
- wprowadzono zmiany wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień,
- ogłoszono o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu w lokalnej prasie (Miesięcznik Kolneński (marzec; Nr 217/03/2018 - egzemplarz bezpłatny wyd. 11.04.2018 r), (zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Kolno od dnia 28.03.2018 r. do dnia 12.06.2018 r. oraz na stronie internetowej urzędu – zakładka BIP - Biuletyn Informacji Publicznej od dnia 27.03.2018 r.),
- wyłożono projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w terminie od 23.04.2018 r. do 25.05.2018 r. i zorganizowano dyskusję publiczną nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami w dniu 25.05.2018 r.,
- wyznaczono w ogłoszeniu termin, w którym osoby prawne i fizyczne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogą wnosić uwagi dotyczące projektu planu – do 10.06.2018 r..

Do projektu planu wyłożonego do publicznego wglądu nie wpłynęły żadne uwagi. W wyznaczonej w dniu 25.05.2018 r. dyskusji publicznej udział wzięli: projektant, przedstawiciel firmy ELTEL Networks Energetyka Spółka Akcyjna oraz przedstawiciele Urzędu Miasta Kolno. W wyznaczonym terminie tj. do dnia 10.06.2018 roku nie wpłynęły żadne uwagi wobec czego przedstawiono Radzie Miasta Kolno projekt planu do uchwalenia.

Plan miejscowy został przyjęty uchwałą nr XXXVIII/211/18 Rady Miasta Kolno z dnia 29 czerwca 2018 r. Po podjęciu uchwały dokumentacja prac planistycznych (formalnopravna) wraz z uchwałą została przekazana Wojewodzie Podlaskiemu celem nadzoru nad jej prawidłowością. Po jej ocenie przez Wojewodę została opublikowana w Dz. Urz. woj. Podlaskiego w dniu 5 lipca 2018 r. pod poz. 3064.

Ponadto Przewodniczący Rady Miasta o organizowanej sesji w dniu 29 czerwca 2018 r. zgodnie z przepisami prawa zawiadomił radnych i wójta podając w zawiadomieniu: miejsce, dzień, godzinę rozpoczęcia posiedzenia oraz porządek obrad. Wraz z zawiadomieniem dostarczył radnym projekty uchwał oraz inne niezbędne materiały związane z porządkiem obrad. Zawiadomienie o miejscu, terminie oraz tematyce obrad podano do publicznej wiadomości na 7 dni przed sesją przez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie oraz poprzez zamieszczenie w biuletynie informacji publicznej na stronie internetowej urzędu (<http://bip.um.kolno.wrotapodlasia.pl/>).

Odnosząc się do zarzutu braku konsultacji społecznych, wbrew twierdzeniom wnioskodawców Rada Miasta Kolno przy uchwalaniu planu nie naruszyła przepisów ustawy z dn. 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w przedmiocie zasad dotyczących sporządzania planu miejscowego, trybu jego sporządzenia, a także naruszenia właściwości organów w tym zakresie, w szczególności nie wyeliminowała - jak błędnie wskazuje pełnomocnik wnioskodawców, obowiązkowej konsultacji społecznej planu. Burmistrz ogłosił o przystąpieniu do sporządzenia planu, poinformował na zasadach określonych w ustawie o podjęciu uchwały, kolejno stosowne ogłoszenie/obwieszczenie ukazało się na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Kolno, na stronie BIP, a także w prasie. W kwestii publikacji w prasie należy dodać, że ogłoszenie o planie ukazało się w "Miesięczniku Kolneńskim" (marzec; Nr 217/03/2018 - egzemplarz bezpłatny). Godzi się dodać, że "Miesięcznik Kolneński" bezspornie spełnia wymóg prasy miejscowej, w szczególności wypełnia kryteria definiujące ją jako prasę: jest publikacją periodyczną (miesięcznik), posiada stały tytuł jest opatrzony numerem bieżącym, nazwą i adresem wydawcy, adresem redakcji, miejscem i datą wydania.

Kontynuując należy dodać, iż osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne zostały poinformowane o możliwości składania wniosków do planu, miejscu i terminie składania ewentualnych wniosków. Jednak żadne wnioski nie wpłynęły. W trakcie wyłożenia planu do publicznego wglądu, oraz dyskusji publicznej również nie zjawili się żadne zainteresowane osoby. Ponadto, pomimo możliwości składania uwag w trzech formach: pisemnej, ustnej do protokołu, bądź drogą elektroniczną do projektu - nie wniesiono żadnych uwag do planu.

Kluczowym, do oceny zasadności wezwania jest kwestia naruszenia interesu prawnego wnioskodawców w/w uchwałą. Jednak z okoliczności podniesionych w wezwaniu wynika, że pełnomocnik właścicieli naruszenie interesu prawnego wiąże przede wszystkim z tym, że plan swymi zapisami obejmuje nieruchomości jego klientów, z czym oczywiście należy wiązać fakt posiadania przez mieszkańców interesu prawnego. Natomiast ustawodawca wskazuje, że chodzi nie tylko o sam fakt posiadania interesu prawnego, ale wykazania naruszenia tego interesu konkretną Uchwałą. W przedmiotowej sprawie pełnomocnik mieszkańców nie wykazał naruszenia interesu prawnego swoich klientów zapisami miejscowego planu. W istocie sam fakt posiadania prawa własności nieruchomości znajdującej się na obszarze miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, którego dotyczy wezwanie nie jest wystarczające do przyjęcia, że tym samym interes prawny mieszkańców został *de facto* naruszony. Właściciele nieruchomości, których plan dotyczy posiadają interes prawny w sprawie, co stanowi legitymację do zaskarżenia planu, ale nie przesądza od razu o braku legalności planu. W komentowanej sprawie bowiem nie sposób przyjąć, iż Rada Miasto Kolno w sposób bezprawny "wkracza" w prawo własności. W świetle prawa polskiego prawo własności nie jest prawem bezwzględny i doznaje określonych ograniczeń. Dopuszcza je chociażby Konstytucja stanowiąc w art. 64 ust. 3, że własność może być ograniczona, ale tylko w drodze ustawy. Ograniczenie w sposobie wykonywania prawa własności zostało przewidziane w art. 140 kodeksu cywilnego, poddając między innym wykonywanie prawa własności rygorom wynikającym z zapisów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Tym samym na mocy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu

przeestrzennym rada miasta została przez polskiego ustawodawcę wyposażona w atrybut tzw. władztwa planistycznego poprzez możliwość stanowienia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Z uwagi na powyższe, uznaje się wezwanie do usunięcia naruszeń uchwały za bezzasadne i odmawia się uchylecia uchwały.